

פריט 2.4 - תחנת כוח

1. הוראות חוק הנוגעות לעניין

- א. חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, התשס"ה - 2005.
- ב. חוק רישוי עסקים, התשכ"ח - 1968, עד תיקון 29 כולל.
- ג. תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), התשס"א - 2000 (כולל תיקון התשע"ג - 2012).
- ד. צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג - 2013.
- ה. חוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים - 2008.

2. הגדרות

- א. "תחנת כוח לייצור אנרגיה (חשמל וקיטור)" - תחנת כוח לייצור חשמל המייצרת חשמל תוך שימוש במקורות אנרגיה שונים לדוגמת: פחם, גז טבעי, דלק לסוגיו, ביו-גז או באמצעות אנרגיה גאותרמית, אנרגיה כימית, אנרגיית אגירה, אנרגיה שאובה, אנרגיה גרעינית, אנרגיית מים, אנרגיית רוח (טורבינות רוח), אנרגיית תנועה, אנרגיה סולארית (תאים פוטו-וולטאיים).
- ב. "הספק מותקן" - ההספק המרבי של מתקן להפקת אנרגיה חשמלית, כפי שמופיע ברישיון הייצור (ההספק הכולל של כל יחידות הייצור יחד).
- ג. "מדידת צריכה וייצור של חשמל" - כמות החשמל שמיוצרת בפועל במתקני הייצור והכמות שמגיעה לצרכנים. נמדדת ביחידות של קילוואט לשעה (קוט"ש) או מגה וואט שעה (MW).
- ד. "רמת מתקן לייצור חשמל" - בהתאם לקביעת משטרת ישראל כמתקן ברמה אסטרטגית עפ"י נוהל חטיבת האבטחה מס' 90.028.116 (המסמך מסווג לרמת שמור - למורשים בעלי סיווג מתאים), ישנן שלוש רמות מתקן:
 - 1) רמה א': מ- 80 מגה וואט ומעלה.
 - 2) רמה ב': מ- 20 מגה וואט ועד 80 מגה וואט.
 - 3) רמה ג': עד 20 מגה וואט.
- ה. "חומרים מסוכנים" - חומרים מתלקחים, נפיצים, רעילים או חומרים כיוצ"ב.
- ו. "תאגיד" - חברה בע"מ, שותפות, אגודה עותומנית או כל התאגדות משפטית אחרת.
- ז. "תחנת משנה (תחמ"ש)" - תחנת משנה במתח 161 קילוואט, הכוללת לכל הפחות שנאי אחד, שני פסי צבירה המחוברים ביניהם ושני שדות הזנה המהווים חלק מרשת ההולכה של חברת החשמל.
- ח. "מפרט מספר 151" מסמך הקובע ומפרט את תנאי הכשירות וההכשרה של בעלי תפקידים בתחום האבטחה בעסקים טעוני אישור משטרה.
- ט. "רשומה" - פנקס או כרטסת שדפיהם ממוספרים במספרים שוטפים, או כל מדיה מגנטית מקובלת אחרת בה יירשמו פעולות הביטחון שנקטו בעסק, תוצאות הבדיקות לגילוי חפצים חשודים ותוצאות בדיקת תקינות גופי תאורת השילוט וההתמצאות.
- י. "בעל העסק" - המבקש להפעיל עסק, לרבות מנהל כאשר העסק הינו בבעלות תאגיד.

יא. **"תפישת האבטחה"** - מסמך שנכתב על ידי משטרת ישראל ומגדיר את עקרונות האבטחה בעסקים השונים (המסמך מסווג לרמת שמור - למורשים בעלי סיווג מתאים).

יב. **"תכנית אבטחה"** - מסמך אשר ייכתב על-ידי אדם שהוסמך כמנהל אבטחה לאחר שהוכשר לכך במוסד הכשרה המאושר על ידי המשטרה. המפרט את האמצעים לאבטחת שלום הציבור שיינקטו בעסק לרבות בעלי התפקידים מתחום האבטחה שיוצבו בו, מספרם ואופן פריסתם, מערכות ואמצעים פיסיים ואלקטרוניים. תכנית האבטחה תתבסס על עקרונות תפישת האבטחה של משטרת ישראל ועל פי הוראות מפרט 151, תכנית זו תוצג בפני קצין הרישוי היחידתי באזור בו ממוקם העסק לצורך אישורה. תכנית האבטחה תתבסס על עקרונות תפישת האבטחה ותכיל תיק שטח של העסק, ראה נספח א'.

יג. **"תיק שטח"** - אוסף נתונים כולל על העסק וסביבתו המסייע למערך האבטחה של העסק וכוחות החירום וההצלה בקרות אירוע. על תיק השטח להכיל בין היתר את הנתונים הבאים: נתונים כלליים על המתקן המאובטח (מיקום, שעות עבודה, חתך אוכלוסיית העובדים, חתך אוכלוסיית המבקרים, כניסות ויציאות להולכי רגל ולרכבים, דרכי גישה, מספר קומות, מספר חדרים), אמצעי מיגון קיימים (דלתות, שערים, גדרות), ראה נספח א'.

יד. **"מעגל חיצוני"** - כולל את היקף המתקן והשטחים המשיקים לו. מעגל זה מנוטר באמצעות מצלמות ואמצעי התראה וממוגן באמצעות חומה וגדר היקפית, שערים ומחסומים נגד אדם ורכב. בתחום זה יתבצעו פעולות צפייה וסיור ע"י מאבטחי המתקן כפי שיוגדר בנוהל ההפעלה.

טו. **"מעגל היקפי"** - כולל את כלל המתקן מהגדרות פנימה. מעגל זה מנוטר באמצעות מצלמות פנימיות (בחלקן משמשות גם לצרכים תפעוליים), אמצעי בקרת כניסה לאדם ורכב. בתחום זה יבוצעו פעולות צפייה וסיור ע"י מאבטחי המתקן כפי שיוגדר בנוהל ההפעלה. (ייתכן ומתקן לייצור חשמל יהיה בתוך חצר מפעל או מתקן התפלה).

טז. **"מעגל פנימי"** - כולל את המתחמים הממודרים בתוך המתקן (תחמ"ש, בריכת מי מוצר, חדרי השרתים, חדרי בקרה תפעולי / ביטחון, מתקן הייצור, השנאים, מגדל קירור, משרדי הנהלה וכו'). מעגל זה מנוטר באמצעות: מצלמות, אמצעי בקרת כניסה ואמצעי התראה וממוגן באמצעות מערכות נעילה, דלתות, כספת, גדר, וכו'. בתחומים אלה יבוצעו פעולות צפייה וסיור ע"י מאבטחי המתקן כפי שיוגדר בנוהל ההפעלה.

יז. **"מאבטח מתקדם ב"** - כהגדרתו עפ"י חטיבת האבטחה.

יח. **"מנהל ביטחון / רמ"ש בעסק / מתקן"** - כהגדרתו במפרט 151.

3. תנאים מוקדמים

א. בעת קבלת החלטה בדבר מתן אישור משטרה לעסק לפי חוק רישוי עסקים או קביעת תנאים לפי חוק זה יובא בחשבון מידע, לרבות מידע פלילי ומודיעיני, הנוגע לבעל הרישיון, לבעל העסק גם אם אינו בעל הרישיון לבעלי התפקידים בעסק שהינם בעלי השפעה מהותית על העסק, כאשר למידע זה יש השלכה על שלום הציבור.

- ב. לבקשה תצורף תכנית אבטחה ותיק שטח. תכנית האבטחה תפרט את אמצעי האבטחה הפיזיים והאלקטרוניים שיוצבו בעסק וכן את בעלי התפקידים בתחום האבטחה שיוצבו בעסק, מספרם ואופן הצבתם לפי תפישת האבטחה, מפרט 151 וההנחיות הקבועות בפריט זה.
- ג. בעל העסק יצרף לבקשה רשימה של כל העובדים בעסק ויציין לצד כל אחד מהם את תפקידו ואת פרטיו האישיים.
- ד. מרכיבי האבטחה אמצעי פיזיים ומיגון: עפ"י נוהל מיגון למתקנים חיוניים א, ב, ג.

4. רשומה

- א. בעסק תנוהלנה הרשומות הבאות:
- 1) רשימת מועסקים אשר תכלול את פרטיהם האישיים של העובדים בעסק, לרבות שמות העובדים, מספרי תעודות הזהות שלהם ומענם.
 - 2) פעולות הביטחון שנקטו בעסק באותו יום, רשימת האירועים הביטחוניים שאירעו באותו יום ותוצאות הסריקות לגילוי חפצים חשודים.
- ב. הרשומה תנוהל על פי ההוראות הבאות:
- 1) הרישומים ברשומה ייעשו באופן ממוחשב או בעט או בדרך אחרת שאינה ניתנת למחיקה.
 - 2) לא ייתלשו דפים מפנקס הרשומה ולא יוצאו כרטיסים מכרטיסיה המהווה את הרשומה.
 - 3) הרשומה תועבר למשטרה בכל עת על פי דרישתה.
 - 4) אבדה רשומה - יודיע בעל העסק או מנהל העסק למשטרה על אובדנה תוך 48 שעות מעת שנודע לו כי הרשומה אבדה.
 - 5) הרשומה תישמר לפחות שנה מיום הרישום האחרון בה.

5. אבטחה

- א. העסק יאובטח על פי תכנית האבטחה (פק"מ) כפי שאושרה על ידי קצין הרישוי היחידתי בהתייעצות עם מדור תשתיות בחטיבת האבטחה באזור בו ממוקם העסק. תכנית האבטחה תתבסס על פק"מ שאושר ע"י המשרד הרגולטורי יחד עם מדור תשתיות מחטיבת האבטחה בשיתוף ק' האבטחה הטריטוריאלי ועפ"י מפרט 151 וכן על תנאים נוספים שיימסרו למגיש הבקשה על פי שיקול דעתו של קצין הרישוי בהתייעצות עם מדור תשתיות בחטיבת האבטחה.
- ב. נותן האישור ו/או קצין משטרה מטעמו רשאי להורות לאחר התייעצות עם מדור תשתיות במטה הארצי על שינוי מערך האבטחה בעסק ו/או על תגבורו מעבר לאמור בתכנית האבטחה שאושרה, בשל מיקום העסק (מתקן להפקת חשמל), מאפיינים מיוחדים ו/או שינוי בנסיבות המחייב זאת, לרבות שינוי בהתראות ובאיומים כפי שהם מוערכים על ידי המשטרה מעת לעת.

ג. מרכיבי האבטחה החמושה:

- 1) המתקן יאובטח בהתאם לפק"מ ועל פי רמת הקריטיות שנקבעה ע"י המשרד הרגולטורי יחד עם מדור תשתיות מחטיבת האבטחה בשיתוף ק' האבטחה הטריטוריאלי ועפ"י הפק"מ שנכתב בהתאם לתוכנית האב.
- 2) ככלל, יאובטחו המתקנים באבטחה חמושה במתכונת 24/7 365 ימים בשנה למעט מתקן ברמה ג' שיאובטח באמצעים טכנולוגיים. מספר המאבטחים, תפקידיהם וכישוריהם ייקבעו בהתאם לתכנית האבטחה האפקטיבית שתיכתב טרם הפעלת האתר.
- 3) ימונה מנהל ביטחון / רמ"ש למתקן. מנהל הביטחון ימונה עפ"י דרישות חטיבת האבטחה. (תקן משרת המנב"ט ייקבע בשיתוף עם המשרד הרגולטורי ובהתאם לרמת הקריטיות של המתקן).
- 4) מאבטחי המתקן יהיו בעלי הכשרה למתקדם ב', כפי שהוגדר ע"י מ"י חטיבת האבטחה.
- 5) מאבטחי המתקן ישמרו על כשירות מבצעית כפי שהוגדר ע"י מ"י חטיבת האבטחה.
- 6) בשערי המתקן יוצבו בודקים ביטחוניים, כפי שהוגדר ע"י מ"י חטיבת האבטחה.
- 7) במוקד הבקרה יוצב איש אבטחה, כפי שהוגדר ע"י מ"י חטיבת האבטחה.

ד. בדיקות ביטחוניות:

- 1) בידוק ביטחוני לבאי המתקן עפ"י נוהל 90.028.113 (המסמך מסווג לרמת שמור - למורשים בעלי סיווג מתאים).
- 2) לא תותר כניסת אנשים, כלי רכב וטובין לעסק מבלי שנבדקו על-ידי מאבטחים מוסמכים לפי חוק סמכויות לשם שמירה על בטחון הציבור, התשס"ה - 2005.
- 3) סריקה במתקן תבוצע לפי הקביעה בתוכנית האבטחה.
- 4) תוצאות הסריקה תירשמנה ברשומה כמפורט סעיף 4 לעיל ותיחתמנה בידי עורך הסריקה.
- 5) תנוהל רשומה, בה יצוינו המספרים של כלי הרכב שנבדקו ונכנסו למתקן.

6. מצלמות טלוויזיה במעגל סגור (טמ"ס)

- בעל העסק יתקין בעסק מצלמות טלוויזיה במעגל סגור (טמ"ס) ברזולוציה גבוהה של 1.3 מגה פיקסל לפחות או שווה ערך. המערכת תותקן במקומות הבאים, תוך פגיעה מזערית בצנעת הפרט:
- א. לאורך הגדר / חומה יוצבו מצלמות טמ"ס יום / לילה באיכות טובה אשר יאפשרו צפייה של לפחות 50 מ' בחפיפה בקו הגדר / חומה.
 - ב. חלק ממצלמות הטמ"ס יאפשרו סריקת פאות החומה או הגדר ע"י המוקדן מחדר הבקרה באופן ידני ויזום או תאפשר יכולת סריקה אוטומטית קבועה מראש ע"י תכנות המערכת.
 - ג. מצלמות הטמ"ס יעמדו בתנאי מזג אוויר ותנאי סביבה האופייניים למקומות בהן הוצבו.

- ד. מצלמות הטמ"ס ישולבו בעזרת מערכת שו"ב עם אמצעי ההתרעה היקפית באופן שכל ניסיון חבלה או ניסיון חדירה בגדר / חומה תיתן אינדיקציה חזותית וקולית מידית לקטע בו בוצעה התרעה כולל הקפצת מצלמה לאזור התרעה ולמוקד האבטחה.
- ה. מצלמות הטמ"ס לאורך פאות הגדר / חומה **יאפשרו גילוי והבחנה** ברמה של פעילות אנשים או דמות אדם.
- ו. בכל כניסה ויציאה מהעסק ומחוצה לה יוצבו מצלמות.
- ז. המערכת תכלול מערכת הקלטה דיגיטלית בעלת יכולת תחקור לאחור ושחזור אירועים באיכות תמונה ברזולוציה הגבוהה ביותר האפשרית.
- ח. מצלמות יוצבו בחנייה באופן שיצלמו את המתרחש בחנייה לעסק.
- ט. מצלמות יוצבו במקומות רגישים שהוגדרו בהתאם לתוכנית האבטחה והנחיות משטרת ישראל.
- י. יש להשתמש במצלמות בעלות חשיפה אוטומטית וצמצם אוטומטי.
- יא. מערכת מצלמות הטמ"ס תאפשרנה צילום בחשיכה.
- יב. מהירות הצילום לא תהיה פחותה מ-FPS 25 .
- יג. המצלמות לא יכוונו ישירות למקור אור בהיר כגון חלונות וגופי תאורה.
- יד. המצלמות החזית הכניסה ובתוך העסק יאפשרו זיהוי פנים בכל מזג אוויר לרבות סנוור מהשמש או שינוי תאורה.
- טו. המצלמות החיצוניות יזהו באופן ברור דמות אדם.
- טז. ההקלטה תישמר למשך 14 יום לפחות ממועד צילומה.
- יז. הקלטה תתבצע ברזולוציה הכי גבוהה שמאפשרות מצלמות הטמ"ס.
- יח. מערכת ההקלטה תאפשר יכולת הפקה להקלטות (צורבים, תוכנות וכו'), ותאפשר הוצאת קבצים / תמונות למדיה מגנטית נתיקה.
- יט. המערכת תכלול גיבוי למקרה של הפסקת חשמל למשך שלוש שעות לפחות.
- כ. בכניסה לעסק וכן בקרבת האזורים המצולמים מחוץ לעסק ייתלה שלט המודיע כי האזור מצולם.

7. מערכת למסירת הודעות

- א. במתקן תותקן מערכת כריזה שתאפשר מסירת הודעות באירועי חירום בכל שטח העסק או בחלק מסוים ממנו, לרבות בשטח ההתקהלות ובפתחי הכניסה והיציאה.
- ב. למערכת הכריזה יהיה גם מקור כוח חשמלי נוסף של סוללות נטענות, שיפעל במקרה של נפילת מקור המתח החשמלי הראשי בעסק.

8. תאורה חיצונית - במתקנים ברמה קריטיות א' בלבד

- א. בשעות החשיכה תופעל תאורה לאורך הגדר ולאורך הדרכים הפנימיות בעסק.
- ב. התאורה החיצונית תהיה תקינה בכל עת.

ג. במקומות בהם קיימת דרישה אחרת ממשרד לאיכות הסביבה תבחן אפשרות להציב מצלמות IR או טרמיות עם תאורה מתאימה.

9. מיגון היקפי

- א. מתקן ברמה א' - חומה 2.5 מטר + גדר רשת מרותכת 1 מטר.
ב. מתקן ברמה ב' - רצועת בטון + גדר 2.5 מטר כאשר רצועת הבטון טמונה 60 ס"מ בתוך הקרקע ו- 40 ס"מ מחוץ לקרקע.
ג. מתקן ברמה ג' - גדר 2.5 מטר ממדרג רגל.

10. מוקד בקרה אלקטרוני

- א. **במתקנים ברמה א- וב' יוקם מוקד ביטחון בו יוצב מאבטח / בודק ביטחוני / איש ביטחון בעל הכשרה עפ"י הגדרתו ע"י חטיבת האבטחה.**
ב. במוקד הבקרה יוצבו: מע' צפייה של המצלמות במעגל סגור.
ג. קבלת התראה לניסיון חדירה למתקן (אמצעי צפייה והתראה טכנולוגיים).
ד. מכשירי קשר וטלפונים.
ה. **במתקן ברמה ג'- לא יוקם מוקד במקום, אלא מוקד רחוק כפי שייקבע בפק"מ האבטחה.**

11. ייחוד פעולות העסק

לא ינוהל בעסק זה, עסק טעון רישוי אחר, אלא אם ניתן לכך רישיון כדין.

12. זיהוי

בעל העסק וכל עובד בו, יזהה את עצמו בפני שוטר, יציג בפניו וימסור לו רשומות ומסמכים הנוגעים לרישיון העסק ולתנאיו, הכול לפי דרישתו.

13. שונות

- א. תיקוף הפק"מ ותיק השטח ע"י הרמה הטריטוריאלית יהיה כנתינת אישור לפריט רישוי זה.
ב. תקן המיגון ההיקפי יקבע בהתאם לנוהל מ"י / חטיבת האבטחה מס' 90.029.38 "מיגון היקפי למתקנים חיוניים".
ג. תכנית התנועה והחנייה אשר תצורף לבקשה לפי סעיף 4.4 לעיל תובא לאישורו של קצין התנועה במשטרת ישראל ותהווה חלק מתנאי המשטרה ברישיון העסק.

14. מסירת תנאים

מוסר התנאים: _____

שם	דרגה	תפקיד	חתימה
----	------	-------	-------

מקבל התנאים: _____

שם	מס' זהות	חתימה
----	----------	-------

תאריך: _____/_____/_____.

נספח א' - תיק שטח

1. שם העסק:
2. שם בעל העסק:
3. ייעוד העסק:
4. מספר טלפון של העסק:
5. נתוני GPS של מיקום פיזי: ברשת ישראל, רשת גיאוגרפית ורשת UTM.
6. תאריך כתיבת התיק:
7. תיאור כללי של העסק:
8. גודל המתחם:
9. תכולת אנשים בעסק:
10. בעלי תפקידים בעסק
 - א. בעל העסק-טלפון
 - ב. מנהל העסק – טלפון
 - ג. אחראי משמרת – טלפון
11. אמצעים טכנולוגיים בעסק
 - א. מערכת טמ"ס -
 - ב. מערכת אזעקה / לחצני מצוקה -
 - ג. כספת -
12. טלפונים חיוניים
 - א. מכבי אש ארצי 102
 - ב. מכבי אש (טלפון מקומי)
 - ג. משטרה 100
 - ד. משטרה (טלפון תחנה מקומית)
 - ה. משטרה – תחנה מרחבית
 - ו. מגן דוד אדום 101
 - ז. מוקד עירוני מקומי
 - ח. מוקד חברת מוקד אזעקות
 - ט. חברת החשמל 103
 - י. בית חולים _____ (קרוב).
13. תיאור סביבת העסק
 - א. מצד דרום:
 - ב. מצד צפון:
 - ג. מצד מזרח:
 - ד. מצד מערב:

14. תמונות מגרש היעד

- א. תמונות היקפיות לשערי העסק (כולל חירום), הגדרות ו/או חומות.
- ב. תמונות של החצרות. תמונות מתוך העסק כלפי חוץ, לכיוון שטחים שולטים על המתקן.

15. תרשים למבנה

- א. במידה ולעסק יש מספר מבנים לכל אחד פרוט בנפרד לפי מספר עולה המסומן במגרש העסק.
- ב. גיליונות נפרדים לכל קומה.
- ג. המרתפים, החל ממרתף תחתון, הקומות העל קרקעיות החל מהכניסה כלפי מעלה כולל הגג וחדרים טכניים על הגג, ובסיום חתכים טיפוסיים.
- ד. בכל תרשים קומה תתקיים חלוקה סכמתית לאגפים, מסדרונות, חדרים, חדרי מדרגות, חדרי בטחון, מטבח, חדרים טכניים ועוד. כיתוב הייעוד של כל אגף במרוכז (כגון- משרדים, מחסנים וכד'), ויעוד כל חדר טכני.
- ה. סימון כל הדלתות בקשת לאופן הפתיחה ומידת המעבר.
- ו. סימון מתקנים מיוחדים בקומה, כגון- חדר שנאים, לוח חשמל, מפסקי חשמל, רכזת כב"ה, רכזות טלפונים ומחשוב, מכלי דלק, בלוני גז, גנראטורים, וכד'.
- ז. מקרא, שיכלול את הסימונים לעצמים הבאים- רצפה, תקרה, עמודים, מחיצות, חלונות, סורגים, תקרת תותח, מתזים, גלאי עשן, דלתות, מצלמות ומוניטורים, תאורת חירום.

16. דגשים

- א. בתיק השטח יוצב דף ובו מקום להחתמת ק' האבטחה, כי קראו ולמדו את התיק.
- ב. יש לוודא כי התיק קרי וברור, ולוודא זאת מעת לעת.
- ג. אחת לשנתיים יבדוק בעל העסק את תוכן התיק, ויעדכן היכן שצריך. תמונות יוחלפו לאחר שישנם שינויים במצולם, או הפכו לא ברורים.