

## פרוטוקול מליאת מועצה מספר 16

מיום 26.3.2015

### **השתתפו**

מושיקו כהן	- ראש המועצה	דרור שור
מימי קושמרו	- סגן ראש המועצה	שלמה שמאי
מני מעודי		אהרון אדרת
מרדכי פיינברג		אלכס גולדפרב
עדי נאמן		בנצי ימר
שלמה כהן		דני בוקובזה
תומר זולר		חזי בכר

### **נוכחים**

קובי אביבי - מזכיר המועצה  
צופי צור - גזבר המועצה  
הדר מימון, עו"ד - יועץ משפטי למועצה

### **על סדר היום**

אינפורמציה

אישור פרוטוקולים

דיון ואישור הדו"ח הרבעוני (4) ליום 31.12.14

שונות

## אינפורמציה

ראש המועצה פתח את ישיבת המליאה בהזמנת בניצי ימר יו"ר הוועדה הדתית, לברך את חברי המליאה ובני ביתם בברכת חג פסח כשר ושמח ובבריאות טובה להם ולכל בית ישראל.

דיווח על החלטת בית הדין האזורי לעבודה, לדחות את תביעת כוכבה שלו

לבטל את החלטת המועצה לפיטוריה מתפקיד סגנית רביעית למנהל בית ספר תיכון אזורי באר טוביה.

בית הדין בהחלטתו קבע כי תהליך הבחירה היה פגום והמינוי נעשה מבלי שהתקבל ע"כ אישור המועצה.

עוד קבע בית הדין, כי אין לאמץ טענת התובעת לשיקול פוליטי זר בהחלטה שהתקבלה בעניינה.

דווח על השתתפות המועצה ותושביה בהפגנת חקלאים 'מצילים את החקלאות

בישראל' שהתקיימה היום בתל אביב, עקב מצב החקלאות והקושי להתפרנס בשל מיסים מיותרים ובשל שחיקה במעמד החקלאי ועיקרם:

הורדת פערי התיווך

הסדרת נושא העובדים הזרים והגדלת הכמות

ביטול מס מעסיקים

עדכון העלויות המאפשרות הורדות בגין מגורים

הורדת מחירי המים

פיקוח על יבוא חקלאי

## סעיף 2 - אישור פרוטוקולים

בפני המליאה הוצג פרוטוקול מליאת המועצה מספר 15 מיום 26.2.15.

החלטה

המליאה בתום הדיווח החליטה פה אחד לאשר הפרוטוקול כאמור.

סעיף 3 - דיון ואישור הדו"ח הרבעוני (4) ליום 31.12.14

צופי צור גזבר המועצה הציגה את הדו"ח הרבעוני (4) ליום 31.12.14 כדלקמן:

הוצאות	תקציב	יתרה ליום 31.12.2014
שכר כללי	23042	22196
פעילות כללי	80876	74743
שכר חינוך	49744	48868
פעולות חינוך	52358	54778
שכר רווחה	2614	2577
פעולות רווחה	15251	15508
הוצ מימון	1860	2015
פרעון מלוות ביוב	4804	4815
פרעון מלוות אחרים	2165	2112
הנחות ארנונה	5540	7173
סה"כ	238254	234686

הכנסות	תקציב	יתרה ליום 31.12.2014
ארנונה	131000	133981
עצמיות חינוך	9696	9837
עצמיות רווחה	255	354
יתר עצמיות	17783	20633
משרד החינוך	54164	53696
משרד הרווחה	9403	10824
מ.ממשלה אחרים	4149	4306

הכנסות	תקציב	יתרה ליום
		31.12.2014
פרעון מלווה ביוב	4804	4716
הנחות ארנונה	7000	8661
סה"כ	238254	247008
עודף – דוח רבעוני 12.2014	0	-12322

### החלטה

המליאה, בתום קבלת דיווח גזבר המועצה והבהרות ראש המועצה על הגידול בהכנסות מארנונה בתעשייה בכ- 3 מיליון ש"ח והגידול בהכנסות מיתר עצמיות כתוצאה מניהול נכון של תזרים המזומנים בעוד כ- 3 מיליון ש"ח, מחליטה פה אחד לאשר הדו"ח כאמור.

### סעיף 4 - שונות

צו המועצות המקומיות (עבירות קנס) (תיקון), התשע"ה - 2015 (באר טוביה)

צו סדר הדין הפלילי (ברירת משפט - חוקי עזר לבאר טוביה), התשע"ה-2015

ראש המועצה דיווח כי בהמשך להחלטת מליאת המועצה מספר 14 מיום 29.1.15, מתבקשת המליאה לאשר את הצווים, שעניינם תיקון צו המוצעות המקומיות (עבירות קנס), התשל"ג-1973 (להלן - "צו המועצות"), בדרך של שינוי רשימת עבירות הקנס וגובה הקנסות, הקבועים בחלק א' לתוספת הראשונה של צו המועצות, שעניינו חוקי עזר.

כמו כן, המועצה מתבקשת לאשר את הצווים שעניינם צו המוצעות המקומיות (עבירות קנס), התשל"ג-1973. המועצה מתבקשת לאשר שני צווים: אחד מבקש להוסיף מספר עבירות כעבירות קנס, ואחד מבקש לקבוע כי כל עבירות הקנס הינם עבירות של ברירות משפט.

### עבירות קנס - רקע

סעיף 221 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 (להלן - "חסד"פ"), שנותרתו "קביעת עבירות קנס", קובע ששר המשפטים רשאי לקבוע שעבירה על הוראה פלונית - שאיננה פשע - היא עבירת קנס, דרך כלל או בתנאים או בסייגים שקבע. הוסמך שר בחוק אחר לקבוע עבירה כעבירת קנס, טעונה קביעתו הסכמת שר המשפטים. השר ייקבע גם את שיעור הקנס, ובלבד ששיעורו לא יעלה על השיעור שנקבע לו בחיקוק הקובע את העבירה או על 730 ש"ח,

לפי הסכום הנמוך יותר. על פי הוראת סעיף 221(ד) לחסד"פ, קביעת עבירה כעבירת קנס טעונה אישור ועדת החוקה.

המשמעות של קביעת עבירה כ"עבירת קנס", היא כי בפני הנאשם עומדת מעתה "ברירת קנס", דהיינו: הוא מזומן למשפט על העבירה, אך ניתנת לו האפשרות לשלם קנס ובכך למנוע את המשפט. במידה והקנס אינו משולם מתקיים נגדו משפט. ישנן עבירות קנס שבהן ברירת המחל היא הפוכה, דהיינו: ברירת המחל היא כי הנאשם משלם קנס, אלא אם כן הנאשם בוחר באופן פוזיטיבי להישפט. עבירות אלה מכונות עבירות "ברירת משפט", ומוסדרות במסגרת סעיף 228 והלאה לחסד"פ.

שר הפנים, מכוח הסמכות שהוענקה לו בס' 265 לפקודת העיריות [נוסח חדש] (להלן - "פקודת העיריות"), רשאי לקבוע, בצו, כי עבירה על הוראה פלונית בחוק עזר של עירייה היא עבירת קנס. כפי שצוין לעיל, קביעה כאמור דורשת את הסכמתו של שר המשפטים. [סעיף 26(א) לפקודת המועצות המקומיות מסמיך את השר לקבוע עבירות קנס בשל המועצות המקומיות, באישור ועדת החוקה]. בצו כללי שהוציא שר הפנים בשנת 1971 - צו העיריות (עבירות קנס), התשל"א-1971 (להלן - "צו העיריות") - פורטו חוקי העזר והסעיפים בהם אשר הינם עבירת קנס. הצו מפרט לכל סעיף וסעיף בחוק העזר דרגת קנס. ואלו הן דרגות הקנס, כפי שהן קבועות בסעיף 2(ב) לצו -

דרגת קנס	"א"	"ב"	"ג"	"ד"	"ה"	"ו"	"ז"
בשקלים חדשים	730	475	320	245	165	105	85

שמות חוקי העזר, ודרגות הקנס המתאימות לכל סעיף בחוק העזר, מפורטים בתוספת הראשונה לצו המועצות. התוספת מחולקת לחלקים על פי רשויות. בטור הראשון בתוספת מפורט שם חוק העזר, בטור השני מפורטים הסעיף והסייגים או התנאים בהם הם יהיו עבירות קנס, ובטור השלישי שיעור הקנס. הוספת עבירות קנס, נעשית על דרך תיקון התוספת הראשונה - ולעניין זה, מבקש השר את אישור הוועדה היום.

כמו כן, מכוח הסמכות שהוענקה לו בס' 228 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב] תשמ"ב-1982, מוסמך שר המשפטים, באישור ועדת החוקה, לקבוע כי עבירות קנס יהיו עבירות של ברירת משפט (במקום ברירת קנס), וכך מתבקשת המועצה לפנות לשר: "צו סדר הדין הפלילי (ברירת משפט - חוקי עזר לבאר טוביה), התשע"ה-2015.

התיקון המוצע

מוצע לקבוע הוראות שונות בחוק העזר לבאר טוביה (רוכלים), תשכ"ה - 1965 כעבירות קנס, ואת דרגות הקנס בגינן. מצ"ב טבלה עם פירוט העבירות אותן מוצע לקבוע כעבירות קנס, ואת דרגות הקנס אותן מוצע לקבוע לגבי כל אחת מהעבירות.

בנוסף, לקבוע כי עבירות הקנס הקבועות בחוקי העזר של באר טוביה יהיו עבירות של ברירת משפט.

### הצעת החלטה

המליאה מאשרת את קביעת העבירות בחוק העזר לבאר טוביה (רוכלים), תשכ"ה - 1965 ואת גובה הקנסות הקבועים בגין בהתאם למוצע בצו המועצות המקומיות (עבירות קנס)(תיקון), התשע"ה-2015 [באר טוביה] אשר יועבר לאישור שר הפנים, שר המשפטים וועדת החוקה של הכנסת.

המליאה מאשרת את העברת עבירות ברירות קנס לעבירות ברירות משפט בהתאם למוצע בצו סדר הדין הפלילי (ברירת משפט - חוקי עזר לבאר טוביה), התשע"ה-2015 אשר יועבר לאישור שר המשפטים וועדת החוקה של הכנסת.

### החלטה

המליאה מחליטה פה אחד לאשר את הצעת ההחלטה כאמור.

### פתיחת חשבון עזר בבנק דקסיה

המליאה לאחר שקיבלה דיווח מחליטה פה אחד לאשר פתיחת חשבון עזר בבנק דקסיה לצורך קבלת מענקים ממפעל הפיס כדלקמן:

מענק 1058/2014 להקמת מועדון פיס לנוער במושב בצרון ע"ס 1,616,400 ש"ח.

מענק 1065/2014 להקמת מועדון פיס לנוער במושב אמונים ע"ס 866,605 ש"ח.

### 3. הארכת הסכמים

המליאה בהתאם להמלצת מחלקת ההנדסה ובהתאם לתנאי המכרזים, מאשרת חתימה על הארכת הסכמי התקשרות עם הקבלנים:

מכרז 4/14 עם הקבלן אברהמי יואב ובניו, לביצוע עבודות ניקיון ע"י יעה אופני ומשאית רכינה וביצוע עבודות יזומות ע"י ציוד מכני הנדסי, בשנה נוספת עד לתאריך 30.6.16.

מכרז 14/12 עם הקבלן "המומחה לבניין בע"מ" לביצוע עבודות בדיק בית עד לתאריך 31.8.16.

מכרז 1/11 עם הקבלן נדיבי "עדן אור" 1994 בע"מ לביצוע אחזקה שנתית - רשת תאורה עד לתאריך 30.9.16.

### 4. עדכון תקציב המועצה לשנת התקציב 2014

המליאה לאחר שקיבלה הבהרות מראש המועצה וגזבר המועצה, החליטה פה אחד לאשר  
עדכון תקציב המועצה לשנת התקציב 2014 מסך של 238,254 אש"ח לסך של 238,486  
אש"ח.

#### כח אדם

דווח כי בהתאם לבקשת מורים/ות בבי"ס תיכון אזורי באר טוביה ובהתאם להמלצת אריה ברנע  
מנהל ביה"ס, מאשרת המליאה את הבקשות כדלקמן:

לובה בזוב - שבתון מלא בתשע"ו

לנה פישברג - שבתון מלא בתשע"ו

גילית היימן - שבתון מלא בתשע"ו

כפיר כהן - שבתון מלא בתשע"ו

מורן הורנצ'יק - חצי שבתון בתשע"ו

רווית חיימסון - חצי שבתון בתשע"ו

כוכבה שלו - חל"ת מלא בתשע"ו (חופשה ללא תשלום)

מאיה קסלמן - פרישה לגמלאות בתשע"ו

מיכאל ינקלביץ - פרישה לגמלאות בתשע"ו

רשם:

דור שור

קובי אביבי

ראש המועצה

מזכיר המועצה