

חוק עזר לבאר טוביה (מודעות ושלטים), התשפ"ה-2025

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 22 ו-24 לפקודת המועצות המקומיות¹, מתקינה מועצת המועצה האזורית באר טוביה חוק עזר זה:

פרק ראשון: פרשנות

הגדרות

1. בחוק עזר זה -

"**ארגז ראוה**" - ארגז או ארון או מיתקן אחר בעל נפח שאפשר להציג בו סחורה אשר מותקן וניצב בנפרד משטחו העיקרי של העסק ואשר עיקר תכליתו היא לצורך הצגתה של הסחורה, פרסומו של עסק וקידום מכירותיו;

"**בניין**" - כל מבנה, בין קבוע ובין ארעי, הבנוי מחומר כלשהו, לרבות:

(1) כל חלק של מבנה, לרבות דבר המחובר לו חיבור של קבע;

(2) קיר, סוללת עפר, גדר וכיוצא בהם, הגודרים או התוחמים או המיועדים לגדור או לתחום שטח קרקע או חלל;

"**בעל**" - אחד או יותר מאלה:

(1) הבעל הרשום של נכס בפנקסי המקרקעין המתנהלים לפי חוק המקרקעין, לרבות בעל זכות חכירה לרבות שוכר ולרבות ברשות ובהיעדר רישום כאמור הזכאי להירשם על פי דין;

(2) מי שמחזיק בנכס;

"**הצגה**" - הצבתו או קביעתו, בכל דרך, של כל שילוט, במקום ציבורי בתחום המועצה;

"**ועדה מקצועית לשילוט**" - ועדה מייעצת לשילוט שמינה ראש המועצה לפי סעיף 5;

"**חודש**" - חודש או כל חלק ממנו;

"**חוק רישוי עסקים**" - חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968²

"**יום**" - יממה או כל חלק ממנו;

"**מדד**" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"**מודעה**" - הודעה, צילום, תחריט, ציור, שרטוט, תמונה, כתובת, סמל, תבנית, אות, ארגז ראוה, מיתקן או כיוצא בהם, העשויים מחומר כלשהו או המוצגים באופן כלשהו, נייד, ניח, מתחלף או קבוע, המוצגים דרך קבע או לזמן קצר, ושאינם שלט;

"**המועצה**" - המועצה האזורית באר טוביה;

"**מיתקן פרסום עירוני**" - מיתקן פרסום המותקן על ידי המועצה בשטח ציבורי או בנכס שהם בבעלות המועצה או בהחזקתה;

"**המפרסם**" - מי שעניינו מובא בשילוט, זולת אם הוכיח כי השילוט נעשה בלא ידיעתו;

"**מקום ציבורי**" - כל מקום המיועד ומשמש כולו או עיקרו לציבור או מקום הנשקף לציבור בין שהוא בבעלות פרטית ובין שהוא בבעלות ציבורית, להוציא שילוט הממוקם בתוככי מבנה באופן שתכניו נפנים ונשקפים לתוך המבנה ולא כלפי רשות הרבים;

"**מ"ר**" - מטר רבוע או חלק ממנו;

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

² ס"ח התשכ"ח, עמ' 204; ס"ח התשע"ח, עמ' 778.

"נכס" - לרבות בניין, מקרקעין, לרבות דבר המחובר אליהם או הנטוע בהם, מיטלטליו, כלי רכב, נגררים, קרונות ניידים או ניחים או מבנים יבילים;

"עינוג ציבורי" - כהגדרתו בסעיף 3(ב) לחוק רישוי עסקים;

"עסק" - כל מקום שבו מתקיימת פעילות עסקית, בין טעונה רישוי לפי צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג-2013³, ובין אם לא; **"פרסום"** - הצגת שילוט במקום ציבורי על ידי מסירת תוכנו בכתב או בדפוס, דרך הדבקה, הפצה, הארה, הסרטה, צביעה, חריטה, שידור או כיוצא באלה למעט פרסום באמצעות מסמך המופץ או מחולק לציבור במקום ציבורי בתחום המועצה;

"פרסום חוצות" - שלט מתחלף המתפרסם על מיתקן פרסום, לרבות מיתקן פרסום עירוני, המופעל בידי גוף שעיסוקו פרסום;

"קו שירות" - כהגדרתו בפקודת התעבורה⁴;

"ראש המועצה" - לרבות עובד המועצה שראש המועצה הסמיך לפי סעיף 4 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958⁵;

"רישיון" - רישיון שילוט שניתן בידי ראש המועצה לפי הוראות חוק עזר זה;

"רכב ציבורי" - רכב המשמש, או המיועד לשמש, להסעת נוסעים בשכר, ובלבד שהוא נע בתחום המועצה על פי מסלול קו שירות;

"שבוע" - שבוע או כל חלק ממנו;

"שטח שילוט" - שטחו של שילוט בצירוף המסגרת כולל שטח המסגרת של המיתקן שעליו קבוע השילוט; שטחו של שילוט רב צדדי – יחושב כאילו היה כל צד בנפרד;

"שילוט" - שלט או מודעה;

"שילוט אלקטרוני" - שילוט המתפרסם באמצעים אלקטרוניים או ממוחשבים, לרבות דרך הארה, הסרטה או הקרנה למעט שלט מואר;

"שילוט מתחלף" - שילוט אשר ניתן להציג בו או על גביו, כמה מודעות או שלטים, בזה אחר זה, בהפרישי זמן כלשהם, לרבות בכל דרך שהיא;

"שלט" - הודעה המותקנת במקום העסק או העיסוק, המכילה את שמו של אדם, מקצועו, שמו או טיבו של עסק או מוסד, כתובתו או סמלו המסחרי של מצרך המשווק והמיוצר במקום או צירוף שלהם, שמחוברת לבניין, לרבות מיתקן הנושא את ההודעה שאינו מחובר לבניין ומוצב בשטח המגרש שבו נמצא הבניין, לרבות הודעה המכילה גם את שמו או סמלו של המוצר המשווק ואינו מיוצר במקום או של חברה המייצרת או משווקת מוצר כאמור, שעסקה אינו מתנהל במקום שבו מותקן השלט;

"שילוט דגל" - שילוט שהותקן שלא במקביל לקיר הבנין ובלט מעל 30 ס"מ מקיר הבנין;

"שלט גג" - שלט בולט מעל קו הגג של הבנין;

"שלט חוץ" - שלט שאינו מותקן על בנין ושאינו מחובר אליו;

"שלט מואר" - שלט המואר על ידי גוף תאורה, בין פנימי ובין חיצוני, והגורם לשלט להאיר באופן קבוע או זמני או מתחלף או מהבהב;

"שנה" - שנה או חלק ממנה.

פרק שני: רישיון שילוט

³ ק"ת התשע"ג, עמ' 821.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

⁵ ק"ת התשי"ח, עמ' 1259.

חובת רישיון

2. לא יציג, לא יתקין ולא יפרסם אדם שילוט ולא ירשה לאחר מטעמו לפרסם שילוט ולא יגרום לפרסום שילוט במקום ציבורי בתחום המועצה, אלא לפי רישיון שניתן כדין מאת ראש המועצה, לפי תנאי הרישיון ולאחר ששילם אגרת שילוט הקבועה בתוספת הראשונה למועצה.

בקשה לרישיון

3. המבקש לפרסם שילוט, יגיש בקשה בכתב לראש המועצה; הבקשה תכלול את הפרטים והמסמכים האלה, לפי העניין:

- (1) שמו, מענו ומספר הזהות או מספר התאגיד של מגיש הבקשה;
- (2) תכנית הכוללת תרשים של השילוט המוצע והמפרטת את הסוג, הצורה, התוכן, החומרים והמידות של השילוט ומקום הצגתו;
- (3) תמונה חזיתית של מקום הצבתו המיועד של השילוט;
- (4) פירוט אופן חיבור השילוט למקום הצבתו המיועד, לרבות המסגרת שעליה הוא יוצב או המיתקן האמור לשאת אותו והמפרט הטכני שלהם;
- (5) לגבי שילוט מואר או הכרוך באספקת חשמל - ציון הדבר בבקשה, בתוספת ההצהרה כאמור בסעיף 4(ג) וכן אישור של חשמלאי מוסמך כי הוא בדק ואישר את תקינות המתקן, וכן שהמיתקן יכלול מפסק פחת;
- (6) לגבי שלט גג – יש לצרף אישור קונסטרוקטור.

מתן רישיון

4. (א) ראש המועצה רשאי לתת רישיון, לסרב לתתו, לבטלו, לשנותו, להתנות בו תנאים, להוסיף עליהם או לשנותם, ובין השאר, לקבוע הוראות בדבר מקום הצגתו ובדבר גודלו וצורתו של השילוט והחומר שממנו ייעשה וכן בדבר מועדי הצגתו תנאים הנדרשים כדי למנוע מטרדים כתוצאה מהצגת השילוט.

(ב) לא יינתן רישיון לשילוט שפרסומו או הצגתו מהווה עבירה על פי הדין או אם, לדעת ראש המועצה, השילוט עלול לפגוע בתקנת הציבור או ברגשותיו או אם השילוט מפורסם על גבי עסק טעון רישוי שאין לו רישיון עסק לפי חוק רישוי עסקים.

(ג) מבוקש רישיון לשילוט מואר או שילוט הכרוך באספקת חשמל - מתן הרישיון מותנה בהצהרת המבקש בכתב כי הוא לבדו אחראי להצבת השילוט, תקינותו והפעלתו וכי כל סידורי החשמל יבוצעו רק בידי חשמלאי המורשה לכך כחוק.

(ד) על אף האמור בסעיף 9(א)(7), אין להתקין שילוט ולא יינתן רישיון לשילוט, על גבי רכב העומד או חונה בדרך במקום אחד מעל 3 יממות ברציפות.

ועדה מקצועית לשילוט

5. (א) ראש המועצה ימנה ועדה מקצועית לשילוט שתכלול 4 חברים, ובהם מהנדס המועצה, מנכ"ל המועצה, יועץ משפטי של המועצה ומנהל היחידה לאיכות הסביבה במועצה או מי מטעמם.

(ב) הוועדה המקצועית לשילוט תייעץ לראש המועצה בנושאים המפורטים להלן:

(1) כל נושא שמועצת המועצה קבעה לגבי חובת התייעצות עם הוועדה המקצועית לשילוט בחוק עזר זה;

(2) כל בקשה לרישיון שילוט או כל מקרה אחר, שעניינם נושא הקשור בביצוע של חוק עזר זה, שראש המועצה ראה לנכון להביא לפני הוועדה המקצועית לשילוט.

(ג) הוועדה המקצועית לשילוט תמליץ למועצה לעניין קביעת אמות מידה בכל הנוגע להענקת רישיונות לפי חוק עזר זה כאמור בסעיף 4(א).

6. גיבוש אמות מידה

(א) מועצת המועצה תאשר, לאחר שהונחו בפניה המלצות הוועדה ומקצועית לשילוט לעניין זה, אמות מידה פנימיות מנחות בכל הנוגע להענקת רישיונות לפי חוק עזר זה ורשאית היא לקבוע אמות מידה שונות לגבי אזורים שונים בתחומה; אמות המידה יכול שיתייחסו למקום השילוט, אופן הצבת השילוט, צורתו, גודלו, צבעיו, סוג החומר ממנו הוא עשוי כן לגבי סוגי שילוט שיחייבו התייעצות עם הוועדה המקצועית לשילוט.

(ב) במתן רישיון לפי סעיף 4 יפעל ראש המועצה לפי אמות המידה שנקבעו כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) אמות המידה שאושרו בידי מועצת המועצה לפי סעיף זה יפורטו במסמך כתוב ובציון מועד אישורו; העתק מהמסמך יועמד לעיון הציבור במשרדי המועצה וכן יפורסם באתר האינטרנט של המועצה.

(ד) המועצה תפרסם הודעה בעיתון מקומי על אישור אמות מידה כאמור בסעיף קטן (א);

אגרה

7. (א) בעד מתן רישיון לשילוט או חידושו ישלם המבקש למועצה אגרת שילוט בשיעורים הנקובים בתוספת הראשונה.

(ב) בוטל רישיון השילוט בשנה פלונית, או הוסר שילוט, ונמסרה על ידי בעליו למועצה הודעה בכתב על כך, ישולם חלק יחסי מהאגרה הנקובה בתוספת הראשונה לפי תאריך של ההסרה.

(ג) לא הוסר שילוט על ידי בעליו או לא נמסרה על ידי בעליו לראש המועצה הודעה בכתב על הסרתו לפי הוראות סעיף זה, ישלם בעליו למועצה אגרת שילוט שנתית מלאה.

תוקף רישיון

8. (א) תוקפו של רישיון הוא עד 31 בדצמבר בשנה שבה ניתן.

(ב) הוסר שילוט, מסיבה כלשהי, לפני יום 31 בדצמבר בשנה פלונית, יפקע הרישיון מאליו.

(ג) בקשה לחידוש רישיון תוגש בכתב לראש המועצה לפחות 60 ימים לפני תום תוקפו ותכלול את כל המסמכים הנדרשים לפי סעיף 3; על אף האמור, מגיש הבקשה רשאי לכלול הצהרה, על גבי טופס שבתוספת השנייה לחוק עזר זה, ולפיו לא בוצע כל שינוי בשילוט, לרבות במידותיו, ותוכנו, אופן הצבתו ושאר פרטי השילוט כמפורט בסעיף 3.

(ד) הוגשה בקשה לחידוש רישיון, ושולמה אגרת שילוט מראש בעד תקופת חידוש הרישיון, יראו את מגיש הבקשה מי שמחזיק ברישיון שילוט תקף בעד תקופת החידוש, וזאת עד לחידושו של הרישיון כמבוקש, למעט אם נשלחה על ידי ראש המועצה הודעה בכתב, ולפיה סירב לחידוש הרישיון; במקרה זה, תשיב המועצה את אגרת השילוט אשר שולמה מראש לאחר קיזוז הסכום ששולם בעד התקופה שבה פורסם השילוט.

שילוט בדבר עינוג ציבורי

9. בקשה לפרסום שילוט בדבר עינוג ציבורי, לרבות סרטים, מופעים, מחזות וכיוצא בהם, יכול שתתייחס לתמונות או מודעות אחרות המשתנות מדי פעם, לפי הסרטים, המופעים או המחזות; על אף האמור בסעיף 3, לא יידרש מפרסם שילוט כאמור להגיש את התמונות לראש המועצה, ובלבד שהן אושרו וסומנו בידי מועצת הביקורת לפי סעיף 5 לפקודת סרטי הראינוע, 1927⁶.

פטורים

10. (א) הוראות סעיף 2 לא יחולו על -

(1) דגל או סמל של מדינה או של ארגון בעל אופי ציבורי או דתי, שאינו פועל למטרת רווח, ובלבד שהצגתו כאמור תהיה מותרת על פי כל דין ולא תשמש לפרסומת מסחרית;

(2) שילוט המורה על כך שעסק, שירות או פעילות עברו ממקום אחד למקום אחר, ובלבד שמידות השלט או המודעה כאמור לא יעלו על מטר מרובע אחד, והשילוט לא יוצג לתקופה העולה על 90 ימים מיום המעבר כאמור;

(3) מודעות אבל;

(4) שילוט של הממשלה, המועצה ובתי המשפט;

(5) שלט זיהוי המוצג על דלת הכניסה לבית מגורים;

(6) שילוט שחובה להציג על פי דין;

(7) מודעה על גבי כלי רכב למעט שילוט בעל אופי מסחרי;

(8) מודעה הנישאת בידי אדם במהלך אסיפה או הפגנה;

⁶ חוקי אי"י, כרך א', עמ' 128.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי ראש המועצה להורות על מקום הצגתו של השילוט כאמור בסעיף זה ולתת כל הוראה אחרת לגביו, וזאת בהתחשב בתכלית הפרסום ובנימוקים שיסודם בביטחון הציבור, בתקנת הציבור ובשיקולים סביבתיים; הורה ראש המועצה כאמור, יפרסם בעל השלט את השילוט מהסוגים האמורים או יערוך בו שינוי לפי הוראות ראש המועצה שימסרו לו.

(ג) במתן הוראות לפי סעיף קטן (ב), יפעל ראש המועצה בהתאם לאמות מידה שתאשר מועצת המועצה לעניין זה. אמות המידה לפי סעיף זה יאושרו באופן שנקבע לגבי אמות המידה כמפורט בסעיף 4(ג).

פרק שלישי: הוראות המועצה

הוראות כלליות

11.

(א) שלט של עסק יוצג בחזית הבניין שבו מתנהל העסק, אלא אם כן התיר ראש המועצה את הצגתו במקום אחר.

(ב) בעל רישיון שילוט לא יציג שילוט באופן שיהיה בו משום גרימת סיכון לציבור.

(ג) בעל רישיון שלט יהא אחראי לאחזקת השלט באופן שיהיה נקי, תקין ובטוח.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ג), אם לא איתרה המועצה את בעל רישיון השלט וזאת לאחר שנקטה המועצה בכל האמצעים הסבירים לצורך איתורו, רשאי ראש המועצה למסור דרישה לבעל הנכס ובה להורות לו לנקוט פעולות לאחזקת השלט או להסרתו, לפי בחירת בעל הנכס; בעל נכס שקיבל הוראה כאמור חייב למלא אחריה.

לעניין זה: "אמצעים סבירים" – לרבות משלוח הודעות דרישה והתראות, ניסיון איתור במאגרי מידע, ביקור במענו הרשום או במקום עבודתו או עסקו וכיוצא בזה.

שינוי שילוט

12

(א) בקשה לשינוי בשילוט דינה כדין בקשת רישיון לשילוט חדש.

(ב) הוראות סעיף זה אינן חלות על פרסום חוצות שילוט אלקטרוני ושילוט מתחלף.

חובת הסרת שילוט

13. (א) בעל רישיון לשילוט יסיר את השילוט עם פקיעת תוקף הרישיון או עם ביטולו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אם לא איתרה המועצה את בעל רישיון השלט וזאת לאחר שנקטה באמצעים סבירים לצורך איתורו, רשאי ראש המועצה למסור דרישה לבעל הנכס ובה להורות לו להסיר את השילוט.

דרישה להסרת שילוט

14. (א) ראש המועצה רשאי לדרוש, בהודעה בכתב, מבעל שילוט או ממפרסמו או ממי שהרשה לפרסמו להסיר שילוט שהוצג בלי רישיון או בהפרת תנאי הרישיון או בניגוד להוראה מהוראות חוק עזר זה, ורשאי הוא לדרוש ממנו בהודעה בכתב לבצע עבודות הדרושות לאחזקתו התקינה של השילוט או להתאמתו לתנאי הרישיון או להוראות חוק עזר זה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אם לא איתרה המועצה את בעל השילוט או מפרסמו או מי שהרשה לפרסמו, וזאת לאחר שנקטה באמצעים סבירים לצורך איתורו, רשאי ראש המועצה לדרוש מבעל הנכס בהודעה בכתב לבצע עבודות הדרושות לאחזקתו התקינה של השילוט, או להסרתו, לפי בחירתו.

(ג) מקבל הודעה כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב) ימלא אחריה בתוך התקופה שנקבעה לכך על-ידי המועצה ושצוינה בהודעה.

(ד) לא מילא אדם אחר הודעה כאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג), רשאי ראש המועצה להורות על הסרת השילוט ורשאית המועצה להסיר את השילוט בעצמה או לבצע עבודות הדרושות לאחזקתו התקינה ולגבות מאותו אדם את הוצאות המועצה בביצוע פעולות כאמור, בתנאי

שההודעה על כך נמסרה לאותו אדם זמן סביר מראש, ובלבד שהמועצה ציינה את האפשרות כי תעשה כן בהודעה שנמסרה לפי סעיף קטן (א).

(ה) האמור בסעיף זה אינו גורע מאחריותו של אדם בשל הפרת הוראה מהוראות חוק עזר זה ואינו גורע מסמכויות ראש המועצה לפי חוק עזר זה.

(ו) ראש המועצה רשאי להורות או לנקוט פעולות כאמור בסעיף קטן (ד), אף בלי מסירת הודעה כאמור בסעיף קטן (א), אם ראה שלא ניתן לאתר את זהותו ומענו של בעל השילוט או של מפרסמו או של מי שהרשה לפרסמו.

איסור פגיעה

15. לא יפגע אדם, בכל דרך, בכל שילוט שפורסם לפי הוראות חוק עזר זה, אלא לפי הוראות סעיפים 13 ו-14.

מסירת הודעות

16. מסירת הודעה לפי חוק עזר זה תהיה כדין אם נמסרה לידי האדם שאליו היא מכוונת או לידי אחד מבני משפחתו הבגירים המתגוררים עמו או לידי אדם בגיר העובד או מועסק אצלו או אם נמסרה במקום מגוריו או במקום עסקיו הרגילים או הידועים לאחרונה או בכתובתו הרשומה במועצה; אם אי אפשר לקיים את המסירה כאמור, תהיה המסירה בדרך של שליחה בדואר רשום לאותו אדם לפי אחת מהכתובות כאמור או הצגה במקום בולט לעין באחד המקומות האמורים או על הנכס שאליו היא מתייחסת.

הצמדה למדד

17. תעריפי האגרות הנקובים בתוספת הראשונה לחוק עזר זה יעודכנו ב-1 בינואר בכל שנה שלאחר פרסום חוק עזר זה (להלן - יום העדכון), לפי שיעור שינוי המדד, מן המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון לעומת המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון שקדם לו.

תוספת ראשונה

(סעיפים 2, 7)

שלטים

שיעורי האגרה בשקלים חדשים				
		שלטים רגילים - לכל מ"ר משטח השלט, לשנה -		1.
220		שלט רגיל עד 2 מ"ר	(1)	
250		שלט רגיל בין 2-4 מ"ר	(2)	
125		שלט רגיל מעל 4 מ"ר	(3)	
700		שלט גג	(4)	
400		שלט חוץ	(5)	
275		שלט באתר בנייה	(6)	
30		שלט עשוי בד או נייר, שהתקנתו אושרה לתקופת זמן מוגבלת, לכל מ"ר משטח השילוט, לחודש או כל חלק ממנו		2.
250		שלט המותקן על רכב ציבורי, לכל מ"ר משטח השילוט, לשנה		3.

		פרסום חוצות - לכל מ"ר משטח השילוט, לשנה -			4.
400			עד 10	(1)	
150			מעל 10	(2)	
		שילוט מתחלף - כפל האגרה שנקבעה בפרט 4(1) לעיל בחוק עזר זה. 7. שלט מואר			5.
400			שלט מואר	6.	
700			שלט אלקטרוני	7.	

תוספת שנייה

(סעיף 9)

תצהיר

אני עורך הבקשה לחידוש רישיון שילוט, החתום מטה
 נושא ת"ז מס' מען
 טלפון: מס'
 אשר בעל רישיון שילוט מס'
 ניתן בתאריך (להלן - רישיון השילוט), מצהיר בזה כי לא בוצע שינוי
 כלשהו בשילוט נשוא רישיון השילוט, לרבות במידותיו, תוכנו, צורתו ואופן הצבתו והפעלתו או
 בשאר פרטי השילוט כמפורט בסעיף 3 לחוק עזר לבאר טוביה (מודעות ושלטים), התשפ"ה-2025.

חתימת עורך הבקשה

תאריך

ב התשפ"ה (ב 2025).

בן כהן

ראש המועצה האזורית באר טוביה